

Uchwała Nr SO.20.4016.403.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 grudnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Suchy Las
w roku 2026

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 10 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483), po dokonaniu analizy projektu uchwały budżetowej Gminy Suchy Las na 2026 rok wyraża

opinię pozytywną
z zastrzeżeniem.

U z a s a d n i e n i e

Analizując możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Suchy Las w roku 2026 Skład Orzekający ustalił, co następuje.

W projekcie uchwały budżetowej Gminy Suchy Las na 2026 rok zaplanowane zostały dochody wysokości 257.502.197,67 zł i wydatki w wysokości 373.127.014,30 zł. Deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami a wydatkami – stanowi kwotę 115.624.816,63 zł.

W § 3 projektu uchwały budżetowej wskazano następujące źródła pokrycia deficytu:

- przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 3.000.000,00 zł,
- przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych w kwocie 98.009.011,08 zł,
- przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 14.615.805,55 zł.

Zgodnie z § 4 projektu uchwały i załącznikiem Nr 4 do projektu uchwały pn.: „Plan przychodów i rozchodów Gminy Suchy Las w 2026 roku” zaplanowano przychody w łącznej kwocie 127.615.805,55 zł, w tym:

- 1) przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi

finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach (§ 905) w kwocie 3.000.000,00 zł,

2) przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych (§ 931) w kwocie 110.000.000,00 zł,

3) wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych (§ 950) w kwocie 14.615.805,55 zł oraz

zaplanowano rozchody w łącznej kwocie 11.990.988,92 zł, w tym:

1) rozchody z tytułu wykupu obligacji skarbowych sprzedanych na rynku krajowym (§ 982) w kwocie 11.600.000,00 zł,

2) rozchody z tytułu spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów (§ 992) w kwocie 390.988,92 zł.

Skład Orzekający wskazuje, na podstawie bilansu z wykonania budżetu Jednostki sporządzonego na dzień 31 grudnia 2024 r., sprawozdania Rb-NDS za III kwartał 2025 r. oraz uchwały budżetowej na rok 2025 (ostatnia zmiana dokonana uchwałą Nr XVIII/205/25 Rady Gminy Suchy Las z dnia 27 listopada 2025 r.), że Gmina dysponuje:

- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.820.129,47 zł, które w uchwale budżetowej na 2025 rok zaangażowano w kwocie 1.820.129,47 zł;
- dysponuje wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 14.673.415,38 zł, które w budżecie roku 2025 nie zostały zaangażowane. Zatem do dyspozycji pozostaje kwota 14.673.415,38 zł wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych.

W objaśnieniach przyjętych wartości, załączonych do projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Suchy Las na lata 2026–2051 oraz w uzasadnieniu do projektu uchwały budżetowej na rok 2026 nie wskazano z jakiego tytułu zaplanowano niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.000.000,00 zł.

Z dokumentów będących w posiadaniu tut. Izby nie wynika, żeby Gmina posiadała niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.000.000,00 zł, które może zaangażować w budżecie roku 2026.

Skład Orzekający wskazuje, że poziom przychodów, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych na koniec 2025 r. będzie możliwy do ustalenia dopiero po zakończeniu roku, zamknięciu ksiąg rachunkowych oraz sporządzeniu sprawozdań finansowych za 2025 r.

W związku z powyższym w ocenie Składu Orzekającego wypełnienie wymogów z art. 212 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych będzie można uznać za spełnione, jeżeli w uchwale budżetowej jako źródło sfinansowania deficytu budżetu wskazane zostaną realne przychody.

Dokonane ustalenie jest podstawą do sformułowania zastrzeżenia.

Spłaty zobowiązań wynikających z zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia w 2026 r. pożyczek i kredytów (390.988,92 zł), wykupu innych papierów wartościowych (11.600.000,00 zł) wraz z należnymi wydatkami bieżącymi na obsługę zobowiązań (4.010.000,00 zł) wyniosą łącznie 16.000.988,92 zł i nie przekroczą dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań określonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych zostanie zachowana również w pozostałych latach obejmujących okres spłaty zobowiązań zaciąganych na sfinansowanie deficytu w 2026 r.

Według oceny Składu Orzekającego wskazane w projekcie uchwały budżetowej źródła sfinansowania deficytu, tj. wyłącznie wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych oraz przychody ze sprzedaży innych papierów wartościowych są prawnie dopuszczalne i możliwe do pozyskania.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający wyraził opinię jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.