

UCHWAŁA NR
RADY GMINY SUCHY LAS

z dnia 27 listopada 2024 r.

w sprawie zmiany statutu osiedla Suchy Las - Wschód

Na podstawie art. 35 ust. 1 i art. 40 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 20245 r. poz. 1153), Rada Gminy Suchy Las uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr XXXIII/313/13 Rady Gminy Suchy Las z dnia 21 marca 2013 r. w sprawie uchwalenia statutu osiedla Suchy Las - Wschód (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2013 r. poz. 2742 z późn. zm.), zmienia się treść § 4 ust. 2, który otrzymuje brzmienie:

„2. Kadencja zarządu trwa 5 lat i kończy się z chwilą wyboru nowych organów.”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Suchy Las.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego.

UZASADNIENIE

do uchwały nr
Rady Gminy Suchy Las
z dnia 27 listopada 2025 r.
w sprawie zmiany statutu osiedla Suchy Las - Wschód

Statuty 9 jednostek pomocniczych gminy Suchy Las określają, że kadencja - odpowiednio: zarządu, albo sołtysa i rady sołeckiej - trwa 5 lat. Zmiany w statutach tych jednostek pomocniczych zostały wprowadzone w styczniu 2019 r. Natomiast w dwóch jednostkach: sołectwie Jelonek oraz osiedlu Suchy Las - Wschód, statuty przewidywały 4 - letnią kadencję organów wykonawczych.

W dniu 25 lutego 2021 r. Rada Gminy Suchy Las podjęła uchwałę nr XXX/338/21 w sprawie zmiany statutu osiedla Suchy Las - Wschód, która obejmowała określenie kadencji na okres 5 lat.

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu wyrokiem z dnia 25 listopada 2021 r. sygn. akt IV SA/Po 831/21, po rozpoznaniu sprawy ze skargi Wojewody Wielkopolskiego na uchwałę Rady Gminy Suchy Las z dnia 25 lutego 2021 r. nr XXX/338/21 w przedmiocie zmiany statutu osiedla Suchy Las - Wschód, stwierdził nieważność uchwały.

Uzasadniając swoje stanowisko WSA w Poznaniu wskazał, (...) że jednym z przepisów, w którym ustawa o samorządzie gminnym wprowadza wymóg przeprowadzenia obligatoryjnych konsultacji społecznych jest niewątpliwie art. 35 ust. 1 tej ustawy, stanowiący, że organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. (...) Obowiązek przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami odnoszony powinien być w jednorodny sposób do całej treści statutu jednostki pomocniczej, nie wyróżniając elementów podlegających, jak i niepodlegających obligatoryjnym konsultacjom, i powinien dotyczyć wszystkich elementów wskazanych w art. 35 ust. 3 pkt 1-5 ustawy o samorządzie gminnym. Szczególnie w sytuacji zmiany długości kadencji zarówno przedłużanie jej, jak i skracanie powinno zostać poddane konsultacjom z mieszkańcami danej jednostki pomocniczej.

W 2021 r. ze względu na pandemię koronawirusa SARS-CoV-2 odstąpiono od zwoływania zebrania wyborczego w określonym przepisami statutu osiedla Suchy Las - Wschód terminie. Minimalna liczba osób uczestniczących w zebraniu wyborczym (kworum) dla osiedla Suchy Las - Wschód wynosi 50 osób. W zamian przedłożono propozycję dokonania przez Radę Gminy zmiany statutu osiedla Suchy Las - Wschód, poprzez wydłużenie trwającej wówczas kadencji z 4 do 5 lat, wzorem pozostałych sołectw i osiedli. Zmienione przepisy statutu miałyby zastosowanie od ich wejścia w życie, czyli od trwającej wówczas kadencji zarządu osiedla Suchy Las - Wschód. Z powodu stanu epidemii nie przeprowadzono konsultacji w zakresie zmiany statutu. Nieprzeprowadzenie konsultacji z mieszkańcami zdaniem Wojewody Wielkopolskiego stanowiło naruszenie art. 35 ust. 1 ww. ustawy o samorządzie gminnym skutkujące nieważnością uchwały z dnia 25 lutego 2021 r. nr XXX/338/21 w sprawie zmiany statutu osiedla Suchy Las - Wschód. Zdanie Wojewody Wielkopolskiego podzielił WSA w Poznaniu w przywołanym powyżej wyroku.

Gmina Suchy Las wniosła w dniu 13 stycznia 2022 r. skargę kasacyjną do Naczelnego Sądu Administracyjnego na wskazane wyżej orzeczenie WSA w Poznaniu z dnia 25 listopada 2021 r.

NSA w wyroku z dnia 15 kwietnia 2025 r., sygn. akt III OSK 591/22 oddalając skargę kasacyjną Rady Gminy Suchy Las podzielił stanowisko WSA w Poznaniu stwierdzając m.in.(...) że w konsekwencji przepis art. 35 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym należy odczytywać w ten sposób, że brak przeprowadzenia konsultacji z mieszkańcami jednostek pomocniczych poprzedzających podjęcie zaskarżonej uchwały prowadzi do uznania, że doszło do istotnego naruszenia prawa, które skutkowało musiło stwierdzeniem nieważności uchwały. Innymi słowy wynik konsultacji w sprawie statutu nie jest wprawdzie wiążący dla rady gminy, ale ich brak należy ocenić jako istotne naruszenie prawa, które powinno skutkować stwierdzeniem nieważności uchwał podjętych w sprawie określenia statutów jednostek pomocniczych (wyrok NSA z 21 listopada 2023 r., sygn. akt III OSK 2945/21).

Wobec powyższych orzeczeń WSA w Poznaniu i NSA w Warszawie w aktualnym stanie prawnym obecna kadencja zarządu osiedla Suchy Las - Wschód, która rozpoczęła się od wyborów w dniu 11 maja 2022 r. trwa 4 lata.

Przedstawiony projekt uchwały dotyczy zmiany statutu osiedla Suchy Las - Wschód w zakresie wydłużenia kadencji zarządu z 4 lat do 5 lat, tak jak było to zakładane w 2021 r. Celem przedłożonej zmiany jest ujednolicenie kadencji organów wykonawczych wszystkich 11 jednostek pomocniczych na terenie gminy Suchy Las i ustanowienie jej na okres 5 lat. Przedmiotowy projekt zakłada wejście w życie zmiany przepisów po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia uchwały w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego, z zastosowaniem do obecnie trwającej kadencji.

Zgodnie z art. 35 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) organizację i zakres działania jednostki pomocniczej określa rada gminy odrębnym statutem, po przeprowadzeniu konsultacji z mieszkańcami. Zgodnie z piśmiennictwem i orzecznictwem zmiana statutu jednostki pomocniczej wymaga obligatoryjnych konsultacji z mieszkańcami.

W Gminie Suchy Las obowiązuje uchwała nr XXXI/347/21 Rady Gminy Suchy Las z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie zasad i trybu przeprowadzania konsultacji z mieszkańcami Gminy Suchy Las (Dz. Urz. Woj. Wielk. z 2021 r. poz. 3100), która określa m.in. formy konsultacji właśnie w takich przypadkach. Zgodnie z § 4 ust. 1 ww. uchwały konsultacje mogą być przeprowadzane w następujących formach:

1) wyłożenia do publicznego wglądu na okres od 7 do 30 dni projektu objętego konsultacjami z określeniem co najmniej 7-dniowego terminu na składanie opinii, uwagi i propozycji mieszkańców Gminy Suchy Las w formie pisemnej lub elektronicznej,

2) otwartych zebrań z mieszkańcami Gminy Suchy Las, w tym zebrań organizowanych w poszczególnych jednostkach pomocniczych,

3) zbierania opinii, uwag i propozycji w punkcie konsultacyjnym Urzędu Gminy Suchy Las przez okres od 7 do 30 dni,

4) badań sondażowych lub ankietowych, które mogą być przeprowadzane także przy użyciu Internetu trwających od 7 do 30 dni,

5) posiedzeń tematycznych mieszkańców z komisjami merytorycznymi Rady Gminy Suchy Las,

6) innych niż określone w pkt 1-5, wynikających ze specyfiki przedmiotu konsultacji, zapewniających szeroki dostęp do uczestnictwa w konsultacjach, zwłaszcza uwzględniających użycie nowoczesnych technik informatycznych.

Zgodnie z § 4 ust. 2 uchwały decyzję o przeprowadzeniu konsultacji podejmuje Wójt Gminy Suchy Las w drodze zarządzenia.

Konsultacje na podstawie zarządzenia nr 152/2025 Wójta Gminy Suchy Las z dnia 30 października 2025 r. przeprowadzone zostały w formie wyłożenia do publicznego wglądu na okres 10 dni projektu zmiany statutu wraz z możliwością składania w tym terminie opinii, uwag i propozycji mieszkańców osiedla Suchy Las - Wschód w formie pisemnej lub elektronicznej. Forma konsultacji została uzgodniona z Przewodniczącą Zarządu osiedla Suchy Las - Wschód.

W konsultacjach wzięło udział siedmiu mieszkańców osiedla, którzy jednoznacznie wskazali na potrzebę zmiany zapisów statutowych osiedla Suchy Las - Wschód, tj. wydłużenia kadencji zarządu osiedla do 5 lat.

W nawiązaniu do powyższego, podjęcie niniejszej uchwały należy uznać za uzasadnione.