

Uchwała Nr SO.20.4012.239.2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 28 kwietnia 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii
o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Suchy Las za 2024 rok
wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego 2025 r., w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
 Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Suchy Las sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki i objaśnieniami

opinię pozytywną
z uwagą zawartą w pkt I.4.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Suchy Las za 2024 r. oraz informacja o stanie mienia Gminy (przedłożone przez Wójta Gminy Suchy Las tut. Izbie 1 kwietnia 2025 r.).

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową Gminy Suchy Las na 2024 r. (po zmianach), uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2024-2050 (po zmianach) oraz ze sprawozdaniami budżetowymi Jednostki za 2024 rok.

I.

Przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 r. zawiera część opisową oraz tabelaryczną.

1. W objaśnieniach Wójt zawarł informacje o planowanych i wykonanych dochodach budżetu (z podziałem na dochody bieżące, majątkowe - wg działów klasyfikacji budżetowej) oraz wydatkach budżetu (z podziałem na wydatki bieżące, majątkowe - wg działów klasyfikacji budżetowej). Objaśnienia zawierają również informację o przychodach i rozchodach budżetu oraz o zadłużeniu Gminy na dzień 31 grudnia 2024 r. Ponadto omówiono stan zaległości w poszczególnych podatkach i opłatach oraz czynności podejmowane w celu wyegzekwowania należnych Gminie dochodów, a także skutki obniżenia górnych stawek podatkowych oraz udzielonych ulg i zwolnień. W odniesieniu do wydatków budżetu Wójt przedstawił szczegółowo realizację wydatków majątkowych.
2. W części tabelarycznej przedstawiono m.in.:
 - plan i wykonanie dochodów, w tym dochodów bieżących i majątkowych (w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz z procentowym wykonaniem),
 - plan i wykonanie dochodów własnych,

- plan i wykonanie wydatków, w tym bieżących i majątkowych (w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej wraz z procentowym wykonaniem),
 - plan i wykonanie dotacji na zadania zlecone i wydatków nimi finansowanych,
 - plan i wykonanie dochodów związanych z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych ustawami,
 - plan i wykonanie dochodów związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi oraz wydatków nimi finansowanych,
 - wykonanie gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii,
 - plan i wykonanie dotacji udzielonych z budżetu Gminy,
 - wykonanie dochodów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (w pkt 3.16 części tabelarycznej pn. „Wykonanie dochodów i wydatków związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska” przedstawiono jedynie dochody, nie wskazano jakie wydatki zostały z nich sfinansowane),
 - zestawienie zmian w należnościach, zaległościach i nadpłatach w 2023 r. w stosunku do końca 2024 r.,
 - wykonanie dochodów z Funduszu Pomocy i wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,
 - wykonanie dochodów i wydatków w związku z realizacją zadań w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych,
 - środki otrzymane w ramach Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 i wydatki dokonane z tych środków.
3. Przedstawiono zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych, dokonane w trakcie roku budżetowego.
 4. Sprawozdanie nie zawiera informacji o stopniu zaawansowania realizacji poszczególnych programów wieloletnich – wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. W tabeli 19 „Stopień zaawansowania zadań wieloletnich dla wyszczególnionych przedsięwzięć nie zostały wypełnione kolumny pn.: „Wykonanie na 31.12.2024”, „Wykonanie w %” i „Stopień zaawansowania realizacji zadani w %”.
Wobec powyższego Skład Orzekający formułuje uwagę, gdyż zgodnie z art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządza się na podstawie danych z ewidencji księgowej budżetu. Sprawozdanie powinno uwzględniać w szczególności stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.
 5. W ocenie Składu Orzekającego przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu za 2024 r. spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 1 oraz art. 269 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.
 6. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2024 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tut. Izbie, za wyjątkiem jn. (pkt IV).

II.

1. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Suchy Las za 2024 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 11.234.756,84 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 46.746.737,24 zł, bowiem:
 - a) dochody wykonano w wysokości 256.993.469,35 zł, co stanowi 97,20% planu, w tym:
 - dochody bieżące w wysokości 230.601.001,95 zł, tj. 100,64% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 26.392.467,40 zł, tj. 74,87% planu,

b) wydatki wykonano w wysokości 245.758.712,51 zł, co stanowi 78,99% planu, w tym:

- wydatki bieżące w wysokości 186.686.811,01 zł, tj. 92,94% planu,
- wydatki majątkowe w wysokości 59.071.901,50 zł, tj. 53,57% planu.

Z powyższego wynika, że wykonane wydatki bieżące są niższe od wykonanych dochodów bieżących, co spełnia wymogi art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

2. W roku sprawozdawczym Gmina:

- zrealizowała przychody z tytułu pożyczek w kwocie 648.571,11 zł (1,28% planu) oraz dysponowała:

- wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 21.794.790,42 zł, które w budżecie zaangażowano w kwocie 13.211.493,65 zł,
- niewykorzystanymi środkami pieniężnymi, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.941.812,36 zł, które w całości zostały zaangażowane w budżecie.

Rozchody Gmina zrealizowała w łącznej kwocie 19.126.385,88 zł (99,84% planu), z tego z tytułu:

- spłaty kredytów i pożyczek oraz wykupu obligacji zrealizowano w kwocie 11.843.494,88 zł (99,74% planu),
- przelewów na rachunki lokat w kwocie 7.282.891,00 zł (100,00% planu).

Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r.

7. Na podstawie sprawozdania Rb-Z o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy na 31 grudnia 2024 r. wyniosły 63.347.189,85 zł, co stanowi 24,65% wykonanych dochodów.
8. W sprawozdaniu Rb-N o stanie należności oraz wybranych aktywów finansowych wykazano należności wymagalne na 31 grudnia 2024 r. w kwocie 3.763.426,62 zł.
9. Ze sprawozdania Rb-27S z wykonania planu dochodów budżetowych za 2024 r. wynika, że należności (saldo końcowe) wynoszą 3.429.902,73 zł, w tym zaległości stanowią kwotę 2.301.595,77 zł, natomiast nadpłaty stanowią kwotę 262.871,01 zł.
10. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2024 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowią kwotę 7.424.428,07 zł. Zobowiązania wymagalne nie występują.
11. W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków o kwotę 4.761.773,30 zł. Zobowiązania te wynikają przede wszystkim z tytułu wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika.

W wyniku analizy sprawozdania Rb-28S Skład Orzekający stwierdził również, że (z pominięciem paragrafów wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń) w następujących podziałkach klasyfikacji budżetowej suma wydatków wykonanych i zobowiązań przekracza plan ustalony w budżecie:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Zobowiązania [zł]	Wymagalne [zł]	Wykonanie + zobowiązania (5+6) [zł]	Przekroczenie (8-4) [zł]
1	2	3	4	5	6	7	8	9
754	75412	3030	140.000,00	134.570,00	19.360,00	0,00	153.930,00	13.930,00
801	80101	4260	1.228.640,00	1.141.778,58	245.539,20	0,00	1.387.317,78	158.677,78
801	80104	4260	558.118,00	507.202,82	59.998,57	0,00	567.201,39	9.083,39
851	85154	4300	172.800,00	172.800,00	6.100,00	0,00	178.900,00	6.100,00
852	85295	4300	152.599,00	150.716,73	2.126,59	0,00	152.843,32	244,32
853	85395	4300	500.160,00	459.897,50	47.227,50	0,00	507.125,00	6.965,00
900	90003	4300	1.374.500,00	1.365.478,42	19.539,30	0,00	1.385.017,72	10.517,72
900	90015	4270	414.490,00	389.673,16	26.866,62	0,00	416.539,78	2.049,78

900	90015	6150	251.226,35	251.226,35	251.226,36	0,00	502.452,71	251.226,36
900	90095	4270	120.000,00	118.676,43	9.761,05	0,00	128.437,48	8.437,48
Kwota przekroczenia: 467.231,83								

W uchwale budżetowej na 2024 r. określono sumę (2.000.000,00 zł), do której Wójt może samodzielnie zaciągać zobowiązania.

Natomiast w uchwale w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy na lata 2024-2050 m.in. upoważniono Wójta do zaciągania zobowiązań: związanych z realizacją przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna dla zapewnienia ciągłości działania Gminy i których terminy płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz do przekazania uprawnień do zaciągania zobowiązań kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy.

12. Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami (rozdz. 90002) wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: 7.627.530,16 zł (plan: 7.150.000,00 zł) i 8.822.367,15 zł (plan: 9.896.986,00 zł).

Rada Gminy Suchy Las podjęła w dniu 24 listopada 2022 r. uchwałę Nr LI/594/22 w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

13. Wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii wykonano w kwocie 574.623,45 zł (rozdz. 85153, 85154 i 85158 – wg pkt 3.14. do sprawozdania) przy zrealizowanych dochodach z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 679.247,93 zł (rozdz. 75618 § 0480) oraz z tytułu wpływów z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w kwocie 154.386,51 zł (rozdz. 75618 § 0270).

Ponadto w przychodach budżetu roku 2024 w § 905 – „Przychody jednostek samorządu terytorialnego z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach” zostały zaplanowane niewykorzystane w latach wcześniejszych dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w łącznej kwocie 1.941.356,36 zł.

Z uchwały budżetowej po zmianach dokonanych uchwałą Nr LXVII/781/24 z dnia 29 lutego 2024 r. wynika, że Gmina planowała przeznaczyć kwotę 2.150.294,36 zł na zadanie pn.: „Suchy Las- budowa Centrum Profilaktyki przez sport i rekreację”. Wskazane zadanie nie zostało jednakże wyszczególnione w ramach wydatków przeznaczonych na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, przedstawionych w tabeli 27 (pkt 3.14).

W sprawozdaniu, w części dotyczącej wydatków majątkowych, wskazano, że na realizację zadania pn. „Suchy Las- budowa Centrum Profilaktyki przez sport i rekreację” poniesiono wydatki w wysokości 4.045.746,75 zł. Natomiast w pkt 3.14 części tabelarycznej, w tabeli 27 „Wykonanie planu wydatków na realizację Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz przeciwdziałania Narkomanii” ww. wydatki nie zostały wyszczególnione.

Środki w kwocie 162.986,48 zł zostały wprowadzone do budżetu roku 2025 uchwałą Nr IX/94/25 Rady Gminy Suchy Las z dnia 30 stycznia 2025 r. w § 905 i przeznaczone na wydatki związane z realizacją zadań określonych w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 poz. 2151, z późn. zm.).

14. Analiza realizacji wydatków budżetowych w § 4440 – „Odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych” wykazała, że przekazanie środków na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych odbiegało od planu w nw. podziałkach klasyfikacji budżetowej:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]	Wykonanie [%]
1	2	3	4	5	6
754	75416	4440	26 991,41	24 211,70	89,70
852	85219	4440	38 271,40	38 078,03	99,49

Zgodnie z przepisem art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 4 marca 1994 r. o zakładowym funduszu świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2024 r. poz. 288) „*równowartość dokonanych odpisów i zwiększeń naliczonych zgodnie z art. 5, 13 i 14 na dany rok kalendarzowy pracodawca przekazuje na rachunek bankowy Funduszu w terminie do dnia 30 września tego roku (...)*”. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 9 marca 2009 r. w sprawie sposobu ustalania przeciętnej liczby zatrudnionych w celu naliczania odpisu na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych (Dz. U. z 2009 r. Nr 43, poz. 349) podstawę naliczenia odpisu stanowi przeciętna planowana w danym roku kalendarzowym liczba zatrudnionych u pracodawcy, skorygowana w końcu roku do faktycznej przeciętnej liczby zatrudnionych, obejmująca pracowników zatrudnionych w pełnym i niepełnym wymiarze czasu pracy (po przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy). Korekta powinna odbyć się zarówno w zakresie planu, jak i wykonania.

15. W niżej wymienionych podziałkach klasyfikacji budżetowej poniesione zostały wydatki związane z wypłatą kar, odszkodowań i grzywien:

Dział	Rozdział	Paragraf	Plan [zł]	Wykonanie [zł]
1	2	3	4	5
600	60016	4580	464,00	464,00
700	70005	4600	70.000,00	44.845,30
900	90004	4580	14.391,58	14.391,58
900	90004	4590	19.073,00	19.073,00

Wójt wyjaśnił przyczyny poniesienia ww. wydatków (str. 66 i 96 sprawozdania).

16. W zakresie zgodności kwot dotacji, subwencji, udziałów w podatku dochodowym od osób fizycznych zaprezentowanych w sprawozdaniu z informacją otrzymaną od dysponenta ustalono, że dane te są zgodne, za wyjątkiem planu w rozdz. 75011 § 2010, 85230 § 2030, 85504 § 2030.

III.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia Gminy wg stanu na dzień 31 grudnia 2024 r. zawierającą dane, o których mowa w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych. Wykaz mienia obrazuje stan majątku, jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz dochody uzyskane z tego tytułu oraz informacje o innych prawach majątkowych (udziały w spółkach).

IV.

Ponadto Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu wystąpiły następujące uchybienia, omyłki (pisarskie/rachunkowe), rozbieżności:

- w tabeli pn. „Analiza zaległości w dochodach niepodatkowych” (str. 29) w pkt 11 wykazano zaległości w rozdz. 90019 zamiast, jak wynika ze sprawozdania Rb-27S za IV kw. w rozdz. 90095,
- w tabeli nr 33 „Wykonanie planu wydatków dotyczących realizacji zadań związanych z pomocą obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa” Str. 210-211) nie uwzględniono wydatków poniesionych na dotacje udzielone z budżetu gminy (§ 2540 i § 2590),
- w wykazie: „WYDATKI MAJĄTKOWE 2024 - STAN NA 31.12.2024 R.” (str. 14-22) kwoty planu i wykonania są rozbieżne z wynikającymi ze sprawozdania Rb-28S za IV kw. 2024 r.

oraz Tabelą 18: „Wykonanie wydatków majątkowych budżetu Gminy Suchy Las za 2024 rok” (str. 182-184):

		Tabela str. 14-22	Tabela str. 182-184	Różnica
ogółem	plan (zł)	110.515.518,15	110.265.518,15	250.000,00
	wykonanie (zł)	58.790.290,50	59.071.901,50	- 281.611,00
60016 § 6050	plan (zł)	38.023.756,25	38.273.756,25	- 250.000,00
	wykonanie (zł)	14.319.202,88	14.069.202,88	250.000,00
75412 § 6050	Plan (zł)	446.611,00	446.611,00	-
	wykonanie (zł)	366.569,70	398.180,70	- 31.611,00

- między tabelą przedstawiającą wykonanie wydatków majątkowych z podziałem na zadania (str. 14-22) a sprawozdaniem z realizacji przedsięwzięć wieloletnich (str. 2-13) wystąpiły rozbieżności w przypadku niżej wymienionych przedsięwzięć:
 - „Osiedle Grzybowe- budowa chodnika pomiędzy przystankiem autobusowym na ul. Sosnowej a ul. Rydzową wraz z przejściami dla pieszych” - plan w kwocie 200.000,00 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.72) - plan w kwocie: 250.000,00 zł;
 - „Suchy Las - budowa drogi wraz z pełną infrastrukturą w rejonie ulic Zwolenkiewicza i Jaśminowej” - wykonanie w kwocie 25.800,00 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.48) wykonanie w kwocie 0,00 zł;
 - „Chludowo-projekt nawierzchni ul. Sodowej” - wykonanie w kwocie 58.000,00 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.19) - wykonanie w kwocie 34.800,00 zł;
 - „Chludowo- budowa sieci wodociągowej na odcinku pomiędzy ul. Biedruszczaną a Chojnicką w ul. Leśnej” - wykonanie w kwocie 300.000,00 zł, natomiast w WPF (lp.1.3.2.28) - wykonanie w kwocie 3.690,00 zł;
 - w rozdz. 60016 § 6057 i § 6059 wykazano nieprawidłową nazwę zadania: „Integracja węzłów na północnej obwodnicy towarowej m. Poznania z miejskim transportem zbiorowym- dokumentacja”, zamiast „Budowa węzłów przesiadkowych w rejonie stacji kolejowych na terenie Poznania w związku z rozwojem obwodnicy towarowej jako etap rozwoju Szybkiej Kolei Miejskiej” (zmieniono uchwałą Nr LXVIII/794/24 Rady Gminy Suchy Las z dnia 21 marca 2024 r.);
 - „Zielątkowo- projekt i budowa sygnalizacji świetlnych spowalniających ruch na ul. Leśnej, Szkolnej Dworcowej” wykazano wykonanie w kwocie 19.999,80 zł, natomiast w WPF (lp. 1.3.2.23) - wykonanie w kwocie 0.00 zł;
 - w wykazie: „WYDATKI MAJĄTKOWE 2024 - STAN NA 31.12.2024 R.” nie zawarto zadania, które wykazano w zestawieniu realizacji przedsięwzięć wieloletnich pod lp. 1.3.2.68 pn. „Złotkowo- budowa chodnika łączącego ul. Lipową ze stacją PKM-ki - Złotkowo- budowa chodnika łączącego ul. Lipową ze stacją PKM-ki”- plan 10.000,00 zł, wykonanie 9.738,50 zł.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.