



Uchwała Nr SO.20.4013.237.2025

Elektronicznie podpisany przez:
Michał Suchanek; RIO
dnia 10 czerwca 2025 r.

Sądu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 10 czerwca 2025 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Suchy Las
z tytułu wykonania budżetu za rok 2024

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony
zarządzeniem Nr 5/2025 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 3 lutego
2025, w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r.
o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy
z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, z późn. zm.), wyraża
o przedłożonym przez Przewodniczącą Rady Gminy Suchy Las wniosku Komisji Rewizyjnej
Rady Gminy Suchy Las o udzielenie Wójtowi Gminy Suchy Las absolutorium z tytułu wykonania
budżetu za rok 2024 następującą opinię.

Przepis art. 18a ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym nakłada na komisję rewizyjną
obowiązek dokonania oceny i wydania opinii o wykonaniu budżetu gminy i w oparciu o tę ocenę
wystąpienia do rady gminy z wnioskiem w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium
wójtowi gminy (burmistrzowi, prezydentowi miasta). Natomiast na podstawie art. 270 ust. 2 i 3
ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530, z późn.
zm.) komisja rewizyjna rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu
wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu, informację o stanie mienia
jednostki samorządu terytorialnego i przedstawia organowi stanowiącemu jednostki samorządu
terytorialnego, w terminie do dnia 15 czerwca roku następującego po roku budżetowym, wniosek
w sprawie absolutorium dla zarządu (wójta, burmistrza, prezydenta miasta).

Przy piśmie z dnia 5 czerwca 2025 r., znak: BRW.0008.2.6.2025, doręczonym tutejszej
Izbie 5 czerwca 2025 r., Przewodnicząca Rady Gminy Suchy Las przesłała wniosek Komisji
Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Suchy
Las za 2024 rok wraz z załącznikiem w postaci opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy
Las o wykonaniu budżetu Gminy Suchy Las za 2024 rok.

Z uzasadnienia opinii wynika, że Komisja Rewizyjna m.in. zapoznała się i rozpatrzyła:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2024 r.,
- sprawozdanie finansowe za 2024 r.,
- informację o stanie mienia.

Ponadto Komisja Rewizyjna zapoznała się z uchwałą Składu Orzekającego Regionalnej
Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania
budżetu Gminy za 2024 r. wraz z informacją o stanie mienia i objaśnieniami.

W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję
wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Z uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna podczas badania sprawozdania
z wykonania budżetu za 2024 r. kierowała się kryteriami: legalności, rzetelności, gospodarności
i celowości. Sprawozdanie badano również w zakresie przestrzegania dyscypliny finansów
publicznych.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała dochody bieżące w zakresie należności i wpłat

z tytułu podatków, wykonanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2024 r., wpływy z opłaty adiacenckiej oraz z opłaty za zajęcie pasa drogowego.

Komisja szczegółowo przeanalizowała również wpływy z tytułu podatku od środków transportowych i stwierdziła, że zmniejszyła się wartość wpływów w stosunku do poprzedniego roku aż o kwotę 804.750,00 zł. Komisja wskazała, że w trakcie prac próbowała uzyskać wyjaśnienia co do poczynionych działań w materii podatków od Prezesa spółki gminnej LARG i od organu wykonawczego, jednakże nie otrzymała merytorycznych wyjaśnień w tym zakresie.

Komisja Rewizyjna zwróciła uwagę na niskie wykonanie (jedynie 75% w stosunku do planu) dochodów majątkowych.

Z opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że przeanalizowano m.in. wydatki na doskonalenie nauczycieli, zakup usług pozostałych w rozdziałach 85295 i 85395, opłaty i składki realizowane przez PCPR, wynagrodzenia pracownicze Referatu Ochrony Środowiska oraz Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych. Ponadto, porównując z rokiem 2023, przeanalizowano procedury urbanistyczno-planistyczne, poziom wykonania wydatków majątkowych, zadania wieloletnie, funkcjonowanie spółek gminnych oraz jednostek podległych. Analizie poddano także tendencję kształtowania się poziomu zadłużenia budżetu przez lata 2012–2024.

Komisja Rewizyjna w odniesieniu do realizacji wydatków związanych z planowaniem przestrzennym oraz przewlekłości postępowań doszła do wniosków, że brak współpracy z wnioskodawcami oraz osobami składającymi uwagi w trakcie wyłożeń, braki oraz zawirowania kadrowe w Urzędzie nie stanowią obiektywnej przesłanki niskiej skuteczności organu oraz że konieczne są dalsze działania poprawiające współpracę organu również z Radą Gminy. W zakresie zaangażowania pracowników merytorycznych obecnego wydziału NPP Komisja stwierdziła poprawę sytuacji w stosunku do poprzedniego roku.

W odniesieniu do wykonania wydatków majątkowych Komisja Rewizyjna doszła do wniosku, iż *„sytuacja w porównaniu do roku 2023 nie uległa poprawie - wręcz przeciwnie, zauważalna jest dalsza tendencja spadkowa w zakresie realizacji zadań majątkowych, co potwierdzają przytoczone wskaźniki i obserwacje”*. W ocenie Komisji wynika to ze złego planowania oraz niskiego zaangażowania w rzeczowe i merytoryczne rozpoznawanie rynku, egzekwowania od wykonawców realizacji umów w terminie oraz zgodnie z obowiązującymi ramami prawnymi.

Komisja Rewizyjna w toku prac zauważyła brak odpowiedniego nadzoru właścicielskiego ze strony organu wykonawczego nad spółkami i jednostkami podległymi. Wójt nie przedstawia Radzie Gminy sytuacji finansowych poszczególnych spółek oraz jednostek, wydaje natomiast zarządzenia związane z pokryciem strat w tychże podmiotach – praktyka organu wykonawczego nie zmieniła się od poprzedniego roku w ocenie Komisji.

Komisja Rewizyjna zwróciła również uwagę na niedostateczną jakość opisów wykonania zadań, brak wyjaśnień oraz niespójności dokumentacyjne, które znacząco utrudniły Komisji procedowanie podczas prac Komisji. Jako przyczynę takiego stanu rzeczy Komisja wskazała na trudności organizacyjne w pracy Referatu Budowlano-Inwestycyjnego.

W swoim podsumowaniu Komisja Rewizyjna stwierdziła, że zauważalna jest tendencja spadkowa w zakresie realizacji zadań majątkowych (niski poziom wykonania wydatków majątkowych w roku 2024 w odniesieniu do lat ubiegłych).

Komisja Rewizyjna negatywnie oceniła częste zmiany podstawowej uchwały dotyczącej polityki gminy (uchwała budżetowa była zmieniana w trakcie roku 41 razy, w tym 30 poprzez zarządzenia Wójta Gminy).

Pozytywnie ocenione zostało sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Suchy Las za 2024 r., w którym organ wykonawczy uwzględnił uwagi Komisji oraz Rady Gminy z lat poprzednich, przygotowując lepszą formułę dokumentu. Również pozytywnie oceniono współpracę z Panią Zastępcą Skarbnika Gminy, która dołożyła wszelkich starań by pod nieobecność p. Skarbnik, na prośbę Komisji skrupulatnie przygotowywać szczegółowe dokumenty uzupełniające i wyjaśniające. Materiały stanowiące uzupełnienie informacji oraz odpowiedzi na pytania Komisji w zakresie stricte finansowym zostały przedstawione w ustalonym

terminie w sposób rzetelny. Jednocześnie Komisja zwróciła uwagę, że dokonane m.in. w ostatnim roku zmiany strukturalne i personalne w Urzędzie nie przełożyły się jeszcze na zmiany, choćby w zakresie czytelnego podziału kompetencji między poszczególnymi referatami i wydziałami.

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że ocena wykonania budżetu została przez Komisję Rewizyjną przeprowadzona zarówno w oparciu o analizę sprawozdań finansowych oraz sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu, a także na podstawie wyników całorocznej pracy opiniodawczej i kontrolnej Komisji.

W konkluzji dokonanej oceny Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż „*pomimo wskazanych szeregu wątpliwości oraz braku satysfakcjonujących wyjaśnień w niektórych sprawach*” ze strony Wójta Gminy Suchy Las, pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu i postanowiła zawnioskować do Rady Gminy Suchy Las o udzielenie Wójtowi Gminy Suchy Las absolutorium za rok 2024.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Suchy Las z wykonania budżetu Gminy za 2024 r. podjęto w głosowaniu jawnym – 1 głos „za”, 4 głosy „wstrzymujące” (5-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Suchy Las z tytułu wykonania budżetu za rok 2024 został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

/-/ Michał Suchanek

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.

