

UCHWAŁA NR
RADY GMINY SUCHY LAS

z dnia 24 kwietnia 2025 r.

zmieniająca uchwałę w sprawie przygotowania projektu zmiany uchwały nr XLIX/571/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane

Na podstawie art. 37b ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), Rada Gminy Suchy Las uchwala, co następuje:

§ 1. W uchwale nr LI/600/22 Rady Gminy Suchy Las z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie przygotowania projektu zmiany uchwały nr XLIX/571/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane, §1 otrzymuje brzmienie:

„Postanawia się o przygotowaniu przez Wójta Gminy Suchy Las w terminie do 31.12.2025 r. projektu zmiany uchwały nr XLIX/571/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane (Dz. Urz. Woj. Wlkp. z 2018 r. poz. 8397 ze zm.).”.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Suchy Las.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia

Uzasadnienie
do uchwały nr
Rady Gminy Suchy Las
z dnia 24 kwietnia 2025 r.

zmieniającej uchwałę w sprawie przygotowania projektu zmiany uchwały nr XLIX/571/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 października 2018 r. w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane

Proponuje się podjęcie uchwały zmieniającej uchwałę nr LI/600/22 Rady Gminy Suchy Las z dnia 24 listopada 2022 r. w sprawie przygotowania projektu zmiany uchwały nr XLIX/571/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 października 2018 r. w sprawie *zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabarytów, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane* (zwanej dalej „uchwałą reklamową”) ze względu na konieczność zmiany terminu przygotowania projektu zmiany uchwały reklamowej przez Wójta Gminy Suchy Las. W uchwale nr LI/600/22 Rady Gminy Suchy Las z dnia 24 listopada 2022 r. określono termin przygotowania projektu zmiany uchwały reklamowej do dnia 31 grudnia 2023 r. Zmiana zakładała wydłużenie terminu dostosowania istniejących tablic reklamowych i urządzeń reklamowych, w tym szyldów, do zakazów, zasad i warunków określonych w uchwale reklamowej, ze względu na toczące się przed Trybunałem Konstytucyjnym postępowaniem. Brak wyroku spowodował, że nie przygotowano projektu zmiany uchwały reklamowej w wyznaczonym terminie.

Nadrzędnym celem podjęcia pierwotnej uchwały reklamowej była poprawa estetyki i wizerunku gminy. Powyższy cel miał zostać osiągnięty poprzez wprowadzenie uporządkowanych zasad dotyczących umieszczania reklam w przestrzeni publicznej oraz zredukowanie liczby istniejących nośników reklamowych. Z kolei ustawowymi narzędziami umożliwiającymi egzekwowanie przepisów uchwały reklamowej są opłata reklamowa oraz kara za nośniki umieszczone niezgodnie z zasadami i warunkami ich sytuowania.

Wszystkie nośniki reklamowe widoczne w przestrzeni publicznej, sytuowane od dnia wejścia w życie uchwały reklamowej muszą spełniać warunki w niej określone. Jednym z narzędzi mających zapewnić egzekwowanie przepisów ustawy są kary pieniężne. Zgodnie z art. 37d ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym podmiot, który umieścił tablicę reklamową lub urządzenie reklamowe niezgodne z przepisami uchwały, o której mowa w art. 37a ust. 1, podlega karze pieniężnej. Tej samej karze miał podlegać podmiot, który w terminie wskazanym w uchwale nie dostosował tablicy reklamowej lub urządzenia reklamowego do wymagań w niej zawartych.

Po analizie złożonych deklaracji na opłatę reklamową, wszystkich zgłoszonych dotychczas uwag mieszkańców i przedsiębiorców oraz dogłębnej weryfikacji przepisów uchwały reklamowej, określającej zasady i warunki sytuowania tablic i urządzeń reklamowych i stanowiącej podstawę selekcji nośników reklamowych na zgodne z przepisami tej uchwały oraz niezgodne, a więc podlegające dostosowaniu bądź likwidacji, należy wnioskować, iż przeważająca część nośników reklamowych usytuowanych na terenie Gminy Suchy Las nie spełnia rygorystycznych wymagań wyznaczonych w uchwale reklamowej. Jednocześnie należy stwierdzić, iż aktualnie obowiązujące przepisy uchwały reklamowej nie przystają do obecnych standardów branżowych i są zbyt restrykcyjne.

Wyrokiem z dnia 12 grudnia 2023 r. w sprawie o sygn. P 20/19 Trybunał Konstytucyjny orzekł, iż art. 37a ust. 9 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2023 r. poz. 977, ze zm.) w zakresie, w jakim przewiduje obowiązek określenia w uchwale, o której mowa w art. 37a ust. 1 powołanej ustawy, warunków i terminu dostosowania, istniejących w dniu jej wejścia w życie, wniesionych na podstawie zgody budowlanej, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych do zakazów określonych w tej uchwale, bez zapewnienia ustawowych podstaw i trybu dochodzenia odszkodowania przez podmioty, które są zobowiązane do ich usunięcia, jest niezgodny z art. 21 w związku z art. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej.

W następstwie powyższego wyroku Wojewódzki Sąd Administracyjny w Poznaniu w wyroku z dnia 17 lipca 2024 r., wydanym w sprawie o sygn. II SA/Po 345/24 ze skargi J. S.A. z siedzibą w K. na uchwałę

nr XLIX/571/18 Rady Gminy Suchy Las z dnia 18 października 2018 r. w przedmiocie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały w zakresie §8 ust. 3 i ust. 4, a w pozostałym zakresie skargę oddalił.

Ponadto, w następstwie wyroku Trybunału Konstytucyjnego, rozpoczęły się prace legislacyjne dotyczące zmiany ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, których celem jest m.in. zagwarantowanie ustawowych podstaw i trybu dochodzenia odszkodowania przez podmioty, które są zobowiązane do usunięcia nośników niezgodnych z przepisami tzw. uchwał reklamowych. W przypadku uchwalenia zmian przepisów i ich wejścia w życie Gmina Suchy Las będzie zobowiązana wypłacać odszkodowania za nośniki reklamowe podlegające likwidacji bądź dostosowaniu, a które powstały na podstawie zgody budowlanej i istniały w dniu wejścia w życie uchwały reklamowej.

Utrzymanie przepisów uchwały reklamowej w formie niezmienionej, m.in. bez dostosowania do obecnych standardów branżowych, może oznaczać dużą liczbę spraw odszkodowawczych skierowanych przeciwko Gminie Suchy Las, które zostaną wytoczone przez właścicieli nośników po zapowiadanej zmianie przepisów ustawowych.

Należy również zwrócić uwagę na fakt, że ustawodawca określając w art. 37b ustawy czynności, jakie należy wykonać by podjąć uchwałę w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane, nie określił co należy wykonać by zmienić już podjętą przez radę gminy uchwałę. W związku z powyższym, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawnymi, jakkolwiek zmiana uchwały w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane wymaga przeprowadzenia całej procedury określonej w art. 37b ustawy.

Pierwszym etapem przedmiotowej procedury jest podjęcie przez radę gminy uchwały o przygotowaniu przez wójta projektu zmiany uchwały, w sprawie zasad i warunków sytuowania obiektów małej architektury, tablic reklamowych i urządzeń reklamowych oraz ogrodzeń, ich gabaryty, standardów jakościowych oraz rodzajów materiałów budowlanych, z jakich mogą być wykonane, a w tym przypadku podjęcie zmiany ww. uchwały wydłużającej termin na przygotowanie projektu.

Nawiązując do powyższego, podjęcie uchwały należy uznać za zasadne.