

Uchwała Nr SO-20/0955/217/2024  
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 11 czerwca 2024 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las  
o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Suchy Las  
z tytułu wykonania budżetu za rok 2023

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony zarządzeniem Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. (ze zm.), w osobach:

Przewodniczący: Michał Suchanek,  
Członkowie: Katarzyna Kosmowska,  
Aldona Pruska,

działając na podstawie art. 13 pkt 8 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1325) w związku z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 609, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Przewodniczącą Rady Gminy Suchy Las wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las o udzielenie Wójtowi Gminy Suchy Las absolutorium z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 następującą opinię.

Przy piśmie z dnia 5 czerwca 2024 r., znak: RG.0008.2.7.2024, doręczonym tutejszej Izbie 5 czerwca 2024 r., Przewodnicząca Rady Gminy Suchy Las przesłała wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Suchy Las za 2023 rok wraz z załącznikiem w postaci opinii Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las o wykonaniu budżetu Gminy Suchy Las za 2023 rok.

Z uzasadnienia opinii wynika, że Komisja Rewizyjna m.in. rozpatrzyła:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2023 r.,
- sprawozdanie finansowe za 2023 r.,
- informację o stanie mienia,
- uchwałę Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna zrealizowała zatem dyspozycję wynikającą z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.).

Z uzasadnienia wniosku wynika, że Komisja Rewizyjna podczas badania sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 r. kierowała się kryteriami: legalności, rzetelności, gospodarności i celowości. Sprawozdanie badano również w zakresie przestrzegania dyscypliny finansów publicznych.

Komisja Rewizyjna przeanalizowała dochody bieżące w zakresie należności i wpłat z tytułu podatków, zaległości w dochodach niepodatkowych, wykonanie opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w 2023 r., opłaty adiacenckiej oraz opłaty za zajęcie pasa drogowego. W trakcie analizy dochodów majątkowych zwrócono uwagę na ich niskie wykonanie (jedynie 67%) w stosunku do planu.

Z opinii Komisji Rewizyjnej wynika, że przeanalizowano m.in. wydatki na zakup usług remontowych w rozdziale 60016 – „Drogi publiczne gminne”, procedury urbanistyczno - planistyczne, poziom wykonania wydatków majątkowych, funkcjonowanie spółek gminnych oraz jednostek podległych. Komisja nie uzyskała od organu wykonawczego wyjaśnień dotyczących poszczególnych zadań majątkowych, których kwota wykonania rażąco odbiega od planu.

Ponadto Komisja Rewizyjna szczegółowo analizowała zadłużenie Gminy oraz stan zobowiązań niewymagalnych.

Komisja Rewizyjna zwróciła uwagę na tendencję do wydłużania się procedur

planistycznych i uznała, że brak współpracy z wnioskodawcami oraz osobami składającymi uwagi. W ocenie Komisji Rewizyjnej „braki oraz zawirowania kadrowe w urzędzie nie stanowią obiektywnej przesłanki niskiej skuteczności organu wykonawczego, a są efektem nieudolności zarządczej oraz braku otwartości na współpracę organu również z Radą Gminy”.

W odniesieniu do wydatków majątkowych Komisja doszła do wniosku, iż potrzebne jest większe zaangażowanie w rozpoznawaniu rynku w zakresie kosztów związanych z daną inwestycją, ścisłe określenie potrzeb płynących od wnioskodawcy dla danej inwestycji, większa efektywność organu wykonawczego w zakresie egzekwowania od wykonawców realizacji umów w terminie. Problem wg Komisji stanowi również wycena zadań.

Komisja Rewizyjna w toku prac zauważyła brak odpowiedniego nadzoru właścicielskiego ze strony organu wykonawczego nad spółkami i jednostkami podległymi. Wójt nie przedstawia Radzie Gminy sytuacji finansowych poszczególnych spółek oraz jednostek, wydaje natomiast zarządzenia związane z pokryciem strat w tychże podmiotach.

Komisja Rewizyjna negatywnie oceniła częste zmiany podstawowej uchwały dotyczącej polityki gminy (uchwała budżetowa była zmieniana w trakcie roku 44 razy, w tym 29 poprzez zarządzenia Wójta Gminy).

Pozytywnie ocenione zostało sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Suchy Las za 2023 r., w którym zostały uwzględnione uwagi Komisji i Rady Gminy z lat poprzednich. Również pozytywnie oceniono współpracę Skarbnik Gminy z Komisją. Materiały stanowiące uzupełnienie informacji oraz odpowiedzi na pytania Komisji w zakresie stricte finansowym zostały przedstawione w ustalonym terminie w sposób rzetelny.

Jak wynika z treści opinii przeprowadzono czynności kontrolne w obszarze wydatków poniesionych na rozliczenie zobowiązań dotyczących szkoły wybudowanej na ul. Konwaliowej, ponoszonych wydatków na rzecz spółki gminnej GCI, działań inwestycyjnych i wydatków związanych z modernizacją systemu monitoringu gminnego, w zakresie sprawozdania dotyczącego odebranych odpadów komunalnych oraz wydatków poniesionych w zakresie inwestycji komunalnych (m.in. w zakresie dróg).

Mając na uwadze powyższe stwierdzić należy, że ocena wykonania budżetu została przez Komisję Rewizyjną przeprowadzona zarówno w oparciu o analizę sprawozdań finansowych oraz sprawozdania organu wykonawczego z wykonania budżetu, a także na podstawie wyników całorocznej pracy opiniodawczej i kontrolnej Komisji.

W konkluzji dokonanej oceny Komisja Rewizyjna stwierdziła, iż „pomimo wskazanych szeregu wątpliwości oraz braku kompletnych wyjaśnień w niektórych sprawach” ze strony Wójta Gminy Suchy Las, pozytywnie opiniuje wykonanie budżetu i postanowiła zawnieść do Rady Gminy Suchy Las o udzielenie Wójtowi Gminy Suchy Las absolutorium za rok 2023.

Wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las w sprawie udzielenia absolutorium Wójtowi Gminy Suchy Las z wykonania budżetu Gminy za 2023 r. podjęto w głosowaniu jawnym – 1 głos „za”, 4 głosy „wstrzymujące” (5-osobowy skład Komisji Rewizyjnej).

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyraża opinię, że wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Suchy Las o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Suchy Las z tytułu wykonania budżetu za rok 2023 został podjęty zgodnie z wymogami prawa i jest należycie uzasadniony.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

*/-/ Michał Suchanek*

Pouczenie: Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej uchwały.